



**ГУБЕРНАТОР
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

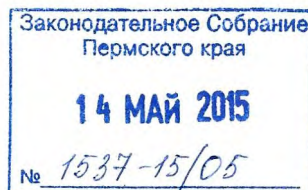
Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края
В.А. Сухих

13.05.2015 № СЭД-01-62-751

На № 05/702-15 от 26.03.2015

О направлении информации
к заседанию комитета
по государственной политике
и развитию территорий



Уважаемый Валерий Александрович!

Согласно письму Законодательного Собрания Пермского края о проведении 27 мая 2015 г. выездного заседания комитета по государственной политике и развитию территорий по теме «О деятельности органов местного самоуправления и органов государственной власти Пермского края по обеспечению муниципальных образований квалифицированными кадрами и повышению качества муниципального управления в Пермском крае» сообщается следующее.

В указанном выездном заседании с докладом «О деятельности Министерства территориального развития Пермского края по развитию системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов муниципальных образований Пермского края» выступит Усачева С.В., и.о. министра территориального развития Пермского края. В качестве содокладчика с информацией о комплексной программе обучения сотрудников отделов внутренней политики муниципальных образований «Эффективное управление общественно-политическими процессами в органах местного самоуправления» определена Старкова М.А., начальник отдела социологического мониторинга и политического анализа департамента внутренней политики Администрации губернатора Пермского края.

Приложение: Информация к выездному заседанию комитета по государственной политике и развитию территорий на 23 л. в 1 экз.

С уважением,

В.Ф. Басаргин

ИНФОРМАЦИЯ

для подготовки выездного заседания комитета по государственной политике и развитию территорий по теме «О деятельности органов местного самоуправления и органов государственной власти Пермского края по обеспечению муниципальных образований квалифицированными кадрами и повышению качества муниципального управления в Пермском крае»

1. Характеристика системы муниципальной службы в Пермском крае по состоянию на 31 декабря 2014 г.

Численность муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Пермского края:

| Показатели | Количество муниципальных служащих (человек) |
|--|--|
| 1 | 2 |
| Всего должностей в органах местного самоуправления края (штатная численность) на 1 января 2015 г., из них: | 11 781 |
| должности муниципальной службы | 8 769 |
| муниципальные должности (согласно уставу МО) | 368 |
| иные должности (технические работники, иные работники) | 2 644 |
| Замещено работниками (фактическая численность), из них: | 10 951 |
| муниципальные служащие | 8 402 (95,82 % – укомплектованности ОМС муниципальными служащими) |
| Количество муниципальных служащих, имеющих высшее образование, на 1 января 2015 г., из них | 6 831 |
| имеющих квалификацию по специальностям: | |
| менеджеры в области государственного и муниципального управления | 504 |
| экономисты, финансисты | 2 512 |
| юристы | 1 007 |
| инженеры | 617 |
| другие специалисты | 2 191 |
| имеющих ученые степени: | 17 |
| кандидат наук | 17 |
| доктор наук | 0 |
| имеющих два и более высших образования | 431 |

| 1 | 2 |
|---|-------|
| Количество муниципальных служащих, получивших дополнительное профессиональное образование за 2 полугодие 2014 г., из них: | 1 272 |
| прошли профессиональную переподготовку | 24 |
| прошли повышение квалификации | 1 248 |
| прошли иные образовательные программы (тренинги, семинары) | 598 |

Численность муниципальных служащих, глав муниципальных образований, прошедших обучение в 2012-2014 годах за счет бюджета Пермского края:

2012 год – 1709 муниципальных служащих, 93 глав муниципальных образований;

2013 год – 2086 муниципальных служащих, 168 глав муниципальных образований;

2014 год – всего повышение квалификации прошли 1701 человек, из них специализированный курс для глав и их заместителей – 101 человек¹.

Доля прошедших обучение в 2012-2014 годах от общего числа муниципальных служащих: 48,8 %.

2. Основные результаты реализации долгосрочной целевой программы «Повышение квалификации, профессиональная переподготовка муниципальных служащих и глав муниципальных образований Пермского края на 2012-2014 годы» в 2012-2013 годах с учетом сокращенного периода ее реализации представлены в приложениях 1, 2 к настоящей информации.

2.1. Ресурсное обеспечение реализации краевой программы из средств краевого бюджета:

| | Год реализации ДЦП | План, тыс. руб. | Факт, тыс. руб. |
|---|--------------------|-----------------|-----------------|
| 1 | 2012 | 15 397 | 10 749,58 |
| 2 | 2013 | 16500,7 | 14698,67 |

2.2. см. Приложение 1, 2.

2.3. Уровень выполнения целевых показателей краевой программы.

| | Год реализации ДЦП | План, чел. | Факт, чел. |
|---|--------------------|------------|------------|
| 1 | 2012 | 1732 | 1802 |
| 2 | 2013 | 1915 | 2254 |

¹ В 2014 году в соответствии с изменениями Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» была добавлена еще одна категория обучаемых – работники муниципальных учреждений.

3. Реализация подпрограммы 1 «Развитие и поддержка местного самоуправления» государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий» в 2014 году в части мероприятия 3 «Формирование эффективной кадровой муниципальной политики».

3.1. Количество муниципальных служащих и глав муниципальных образований, повысивших свою квалификацию и прошедших переподготовку за 2014 год.

Необходимо отметить, что обучение по мероприятию проходят следующие категории: муниципальные служащие, лица, замещающие выборные муниципальные должности, работники муниципальных учреждений в соответствии с пунктом 63 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Всего в 2014 году проведено повышение квалификации 1701 муниципального служащего.

3.2. Фактический объем финансирования мероприятия из краевого бюджета за 2014 год: 10603,26 тыс. рублей.

3.3. Учебные программы, реализованные в 2014 году, представлены в приложении 3. Учебные программы, планируемые в 2015 году, представлены в приложении 4.

3.4. Учебные заведения, оказывающие образовательные услуги по повышению квалификации в 2014 году:

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Пермский государственный национальный исследовательский университет» (ПГНИУ);

федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»;

негосударственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Пермский институт муниципального управления (Высшая школа приватизации и предпринимательства)»;

Пермская торгово-промышленная палата;

автономная некоммерческая организация «Институт инновационных технологий»;

некоммерческое образовательное учреждение «Гарант».

4. Потребность в повышении квалификации и профессиональной переподготовки муниципальных служащих и глав муниципальных образований на начало 2014 года, в том числе вновь избранных депутатов и глав муниципальных образований. Наличие специальных учебных программ

для вновь избранных депутатов и должностных лиц. Организация их обучения (семинары, специальные курсы, периодичность их проведения и взаимосвязь со сроками выборов, тематика обучения, иные вопросы).

В 2014 году был применен следующий алгоритм отбора тем повышения квалификации: в январе 2014 года в адрес муниципальных районов и городских округов края был направлен запрос о количественной и тематической потребности в повышении квалификации на год. Одновременно был направлен запрос в исполнительные органы государственной власти Пермского края и контролирующие органы (ведомства) о рекомендуемых указанными ведомствами темах (направлениях) повышения квалификации специалистов муниципальных образований. По итогам анализа изменений в законодательстве Российской Федерации и представленных предложений был составлен рейтинг наиболее актуальных тематик, таким образом, были определены перечень тем и потребность в обучении. Общая заявленная потребность в повышении квалификации на 2014 год составила 2210 специалистов.

Для повышения квалификации глав муниципальных образований был предусмотрен специализированный курс «Актуальные вопросы правового регулирования и управления муниципальным образованием», также главы могли обучаться на любых других курсах исходя из своей профессиональной потребности. Всего по специализированной программе обучен 101 человек. Кроме того, совместно с Нотариальной палатой Пермского края и Пермским государственным национальным исследовательским университетом проведено 5 информационных семинаров по теме «Совершение нотариальных действий главами местных администраций и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления» в г. Соликамске, с. Карагае, п. Суксуне, с. Барде и г. Губахе. Всего в семинарах приняли участие 235 глав и специалистов поселений Пермского края.

5. Участие иных органов государственной власти и государственных органов Пермского края в реализации краевой и государственных программ.

На протяжении реализации программ необходимо отметить участие исполнительных органов государственной власти Пермского края в проведении курсов повышения квалификации.

Представители исполнительных органов государственной власти Пермского края в 2012-2013 годах приглашались на курсы в качестве лекторов, экспертов. С 2014 года помимо привлечения специалистов органов власти в качестве лекторов и экспертов предложения исполнительных органов государственной власти Пермского края учитываются в рейтинге, составляемом для определения наиболее актуальных тем на текущий год. Участие представителей исполнительных органов государственной власти в повышении квалификации муниципальных служащих является эффективным

инструментом взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти. Привлечение специалистов позволяет на время проведения курсов создать площадку по обмену опытом и передаче последних изменений и требований, касающихся местного самоуправления, придать обучению практическую направленность и дискуссионность.

К учебному процессу в качестве преподавателей активно привлекаются руководители и специалисты органов исполнительной власти Пермского края, представители Администрации губернатора Пермского края, Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края, Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края, Министерства информационного развития и связи Пермского края, Министерства территориального развития Пермского края, Министерства финансов Пермского края, аппарата Законодательного Собрания Пермского края, Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю, Уполномоченный по правам человека в Пермском крае, представители секретариата Совета муниципальных образований Пермского края, Росреестра Пермского края, прокуратуры Пермского края, прокуратуры города Перми, руководители Пермской краевой общественной организации «Ассоциации медиаторов Пермского края» и др.

6. Деятельность муниципальных образований в повышении квалификации и профессиональной подготовке муниципальных кадров.

Программы развития муниципальной службы приняты в 17 муниципальных образованиях Пермского края.

Сформированы резервы управленческих кадров в следующих муниципальных образованиях: ЗАТО Звездный, Большесосновском, Добрянском, Карагайском, Кишертском, Частинском, Кочевском, Юрлинском муниципальных районах, г. Лысьве. По итогам II квартала 2014 года в Пермском крае 570 человек состоят в муниципальных резервах управленческих кадров. С момента формирования резерва 238 человек назначены на должности муниципальной службы.

7. Взаимосвязь между регулярным повышением квалификации, переподготовкой муниципальных кадров и повышением результативности и эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Данная взаимосвязь очевидна: в условиях регулярного внесения изменений в действующее законодательство Российской Федерации, внедрения новых подходов к бюджетному учету и реалий экономической ситуации повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации или профессиональная переподготовка муниципальных служащих является основным инструментом обеспечения принятия эффективных управленческих решений.

Показатели, отражающие повышение уровня квалификации муниципальных служащих и глав муниципальных образований, при проведении итогов конкурса муниципальных районов и городских округов Пермского края по достижению наиболее результативных значений показателей управленческой деятельности не учитываются.

8. Наиболее важные вопросы в сфере обеспечения органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края квалифицированными муниципальными кадрами, которые необходимо решать на краевом и федеральном уровне, а также муниципальными образованиями Пермского края самостоятельно:

повышение квалификации и профессиональная переподготовка муниципальных служащих. Подготовка кадров с целью усовершенствования знаний, умений и навыков в связи с повышением требований к профессии или повышением в должности;

создание кадрового резерва и его эффективное использование. В муниципальных образованиях в соответствии с муниципальными правовыми актами может создаваться кадровый резерв для замещения вакантных должностей муниципальной службы;

оценка результатов работы муниципальных служащих посредством проведения аттестации;

применение современных технологий подбора кадров при поступлении граждан на муниципальную службу и работы с кадрами при ее прохождении. Развитие муниципальной службы обеспечивается муниципальными программами развития муниципальной службы и программами развития муниципальной службы субъектов Российской Федерации, финансируемыми соответственно за счет средств местных бюджетов и бюджетов субъектов Российской Федерации.

**О реализации долгосрочной целевой программы
«Повышение квалификации, профессиональная переподготовка
муниципальных служащих и глав муниципальных образований
Пермского края на 2012-2014 годы», утвержденной
постановлением Правительства Пермского края
от 16 декабря 2011 г. № 1068-п
(далее – Программа)**

О реализации Программы в 2012 году

Для определения направлений обучения был создан Координационный совет, включающий в себя представителей исполнительных органов власти Пермского края (Министерства территориального развития Пермского края), Администрации губернатора Пермского края, Совета муниципальных образований Пермского края, администрации города Перми, представителей высших учебных заведений Пермского края. Координационным советом были определены 14 тематик обучения на 2012 год:

- 1) система муниципального управления;
- 2) управление государственными и муниципальными заказами;
- 3) управление земельными ресурсами;
- 4) организация и обеспечение кадровой работы в органах местного самоуправления;
- 5) бюджетный учет и отчетность;
- 6) антикоррупционная деятельность в органах местного самоуправления;
- 7) управление муниципальным имуществом;
- 8) правовое регулирование и организация муниципальной службы;
- 9) стратегическое планирование социально-экономического развития;
- 10) использование информационно-коммуникационных технологий в профессиональной деятельности муниципальных служащих;
- 11) поддержка гражданских инициатив, связи с общественностью, основы урегулирования конфликта на местном уровне;
- 12) правовое регулирование и осуществление местного самоуправления (для глав муниципальных образований);
- 13) проблемы административной реформы: развитие муниципального управления (для глав муниципальных образований);
- 14) использование информационно-коммуникационных технологий в профессиональной деятельности руководителя муниципального образования.

В результате проведения открытого конкурса среди учебных заведений на оказание образовательных услуг обучение по указанным тематикам проводили следующие учебные заведения:

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Пермский государственный национальный исследовательский университет» (ПГНИУ);

федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»;

негосударственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Пермский институт муниципального управления (Высшая школа приватизации и предпринимательства)»;

государственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации – РМЦПК»;

негосударственное образовательное учреждение дополнительного образования «Институт информационных технологий «АйТи».

По программам повышения квалификации за 2012 год было обучено 1709 муниципальных служащих и 93 главы муниципальных образований Пермского края, всего 1802 человека.

Таблица 1

| № | Тематика обучения | Учебное заведение, проводившее обучение | Количество обученных, чел. |
|---|---|---|----------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Система муниципального управления | Институт информационных технологий «АйТи» | 178 |
| 2 | Управление государственными и муниципальными заказами | Высшая школа экономики | 205 |
| 3 | Управление земельными ресурсами | Пермский институт муниципального управления | 155 |
| 4 | Организация и обеспечение кадровой работы в органах местного самоуправления | Институт информационных технологий «АйТи» | 128 |
| 5 | Бюджетный учет и отчетность | Высшая школа экономики | 204 |
| 6 | Антикоррупционная деятельность в органах местного самоуправления | Пермский институт муниципального управления | 155 |
| 7 | Управление муниципальным имуществом | Пермский институт муниципального управления | 151 |
| 8 | Правовое регулирование и организация муниципальной службы | РИНО ПГНИУ | 100 |
| 9 | Стратегическое планирование социально-экономического развития | РИНО ПГНИУ | 150 |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|----|---|---|------|
| 10 | Использование информационно-коммуникационных технологий в профессиональной деятельности муниципальных служащих | Высшая школа экономики | 180 |
| 11 | Поддержка гражданских инициатив, связи с общественностью, основы урегулирования конфликта на местном уровне | РИНО ПГНИУ | 100 |
| 12 | Правовое регулирование и осуществление местного самоуправления (для глав муниципальных образований) | РИНО ПГНИУ | 26 |
| 13 | Проблемы административной реформы: развитие муниципального управления (для глав муниципальных образований) | Институт повышения квалификации – РМЦПК | 44 |
| 14 | Использование информационно-коммуникационных технологий в профессиональной деятельности руководителя муниципального образования | Высшая школа экономики | 26 |
| | Итого | | 1802 |

Доля муниципальных служащих, прошедших программы повышения квалификации в 2012 году (от количества муниципальных служащих, обязанных повысить квалификацию), в разрезе муниципальных районов, городских округов Пермского края представлена в таблице 2:

Таблица 2

| № | Муниципальный район (МР) / городской округ (ГО) | Кол-во муниципальных служащих, прошедших обучение в 2012 г., чел | Кол-во муниципальных служащих в МР (ГО) на начало 2012 г., чел. | Кол-во муниципальных служащих, обязанных пройти повышение квалификации в 2012 г., чел. | Доля прошедших повышение квалификации (от кол-ва обязанных пройти), % |
|----|---|--|---|--|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | г. Березники | 48 | 302 | 100 | 48 % |
| 2 | г. Кудымкар | 24 | 64 | 21 | 114 % |
| 3 | г. Кунгур | 8 | 142 | 47 | 17 % |
| 4 | г. Пермь | 119 | 1658 | 547 | 22 % |
| 5 | г. Соликамск | 33 | 168 | 55 | 60 % |
| 6 | ЗАТО Звездный | 28 | 50 | 17 | 165 % |
| 7 | Александровский МР | 37 | 136 | 45 | 82 % |
| 8 | Бардымский МР | 25 | 75 | 25 | 100 % |
| 9 | Березовский МР | 34 | 113 | 37 | 92 % |
| 10 | Большесосновский МР | 14 | 102 | 34 | 41 % |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|----|--------------------|------|------|------|-------|
| 11 | Верещагинский МР | 39 | 183 | 60 | 65 % |
| 12 | Гайнский МР | 16 | 107 | 35 | 46 % |
| 13 | Горнозаводский МР | 28 | 120 | 40 | 70 % |
| 14 | Гремячинский МР | 21 | 71 | 23 | 91 % |
| 15 | Губахинский МР | 20 | 155 | 51 | 39 % |
| 16 | Добрянский МР | 70 | 208 | 69 | 101 % |
| 17 | Еловский МР | 24 | 99 | 33 | 73 % |
| 18 | Ильинский МР | 16 | 109 | 36 | 44 % |
| 19 | Карагайский МР | 44 | 142 | 47 | 94 % |
| 20 | Кизеловский МР | 32 | 112 | 37 | 86 % |
| 21 | Кишертский МР | 27 | 98 | 32 | 84 % |
| 22 | Косинский МР | 13 | 53 | 17 | 76 % |
| 23 | Кочевский | 10 | 70 | 23 | 43 % |
| 24 | Красновишерский МР | 19 | 98 | 32 | 59 % |
| 25 | Краснокамский МР | 38 | 219 | 72 | 53 % |
| 26 | Кудымкарский МР | 35 | 115 | 38 | 92 % |
| 27 | Куединский МР | 51 | 145 | 48 | 106 % |
| 28 | Кунгурский МР | 49 | 225 | 74 | 66 % |
| 29 | Лысьвенский МР | 56 | 255 | 84 | 67 % |
| 30 | Нытвенский МР | 25 | 194 | 64 | 39 % |
| 31 | Октябрьский МР | 53 | 162 | 53 | 100 % |
| 32 | Ординский МР | 24 | 104 | 34 | 71 % |
| 33 | Осинский МР | 56 | 178 | 59 | 95 % |
| 34 | Оханский МР | 13 | 83 | 27 | 48 % |
| 35 | Очерский МР | 23 | 119 | 39 | 59 % |
| 36 | Пермский МР | 103 | 293 | 97 | 106 % |
| 37 | Сивинский МР | 11 | 101 | 33 | 33 % |
| 38 | Соликамский МР | 35 | 143 | 47 | 74 % |
| 39 | Суксунский МР | 6 | 87 | 29 | 21 % |
| 40 | Уинский МР | 26 | 98 | 32 | 81 % |
| 41 | Усольский МР | 8 | 82 | 27 | 30 % |
| 42 | Чайковский МР | 86 | 314 | 104 | 83 % |
| 43 | Частинский МР | 45 | 101 | 33 | 136 % |
| 44 | Чердынский МР | 30 | 130 | 43 | 70 % |
| 45 | Чернушинский МР | 85 | 210 | 69 | 123 % |
| 46 | Чусовской МР | 73 | 264 | 87 | 84 % |
| 47 | Юрлинский МР | 12 | 27 | 9 | 133 % |
| 48 | Юсьвинский МР | 17 | 122 | 40 | 43 % |
| | Всего | 1709 | 8206 | 2705 | 63 % |

По рейтингу долей муниципальных служащих, прошедших обучение в 2012 году, можно проследить уровень активности участия муниципалитетов в программах обучения. Самыми активными участниками Программы стали:

ЗАТО Звездный, Частинский, Юрлинский, Чернушинский, Куединский, Пермский, Добрянский, Бардымский, Октябрьский муниципальные районы, г. Кудымкар. Самый низкий рейтинг участия имеют: г. Кунгур, Суксунский, Усольский, Сивинский муниципальные районы. Город Пермь, помимо участия в Программе, проводит самостоятельно обучение муниципальных служащих.

Таблица 3

| № | Муниципальный район / городской округ | Доля муниципальных служащих, прошедших повышение квалификации (от количества обязанных пройти повышение квалификации) |
|----|--|--|
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | ЗАТО Звездный | 165 % |
| 2 | Частинский МР | 136 % |
| 3 | Юрлинский МР | 133 % |
| 4 | Чернушинский МР | 123 % |
| 5 | г. Кудымкар | 114 % |
| 6 | Куединский МР | 106 % |
| 7 | Пермский МР | 106 % |
| 8 | Добрянский МР | 101 % |
| 9 | Бардымский МР | 100 % |
| 10 | Октябрьский МР | 100 % |
| 11 | Осинский МР | 95 % |
| 12 | Карагайский МР | 94 % |
| 13 | Березовский МР | 92 % |
| 14 | Кудымкарский МР | 92 % |
| 15 | Гремячинский МР | 91 % |
| 16 | Кизеловский МР | 86 % |
| 17 | Чусовской МР | 84 % |
| 18 | Кишертский МР | 84 % |
| 19 | Чайковский МР | 83 % |
| 20 | Александровский МР | 82 % |
| 21 | Уинский МР | 81 % |
| 22 | Косинский МР | 76 % |
| 23 | Соликамский МР | 74 % |
| 24 | Еловский МР | 73 % |
| 25 | Ординский МР | 71 % |
| 26 | Чердынский МР | 70 % |
| 27 | Горнозаводский МР | 70 % |
| 28 | Лысьвенский МР | 67 % |
| 29 | Кунгурский МР | 66 % |
| 30 | Верещагинский МР | 65 % |
| 31 | г. Соликамск | 60 % |
| 32 | Красновишерский МР | 59 % |

| 1 | 2 | 3 |
|----|---------------------|------|
| 33 | Очерский МР | 59 % |
| 34 | Краснокамский МР | 53 % |
| 35 | г. Березники | 48 % |
| 36 | Оханский МР | 48 % |
| 37 | Гайнский МР | 46 % |
| 38 | Ильинский МР | 44 % |
| 39 | Кочевский МР | 43 % |
| 40 | Юсьвинский МР | 43 % |
| 41 | Большесосновский МР | 41 % |
| 42 | Губахинский МР | 39 % |
| 43 | Нытвенский МР | 39 % |
| 44 | Сивинский МР | 33 % |
| 45 | Усольский МР | 30 % |
| 46 | г. Пермь | 22 % |
| 47 | Суксунский МР | 21 % |
| 48 | г. Кунгур | 17 % |

Обучение глав муниципальных образований Пермского края, особенно вновь избранных в 2012 году, является одной из важных задач Программы. Доля вновь избранных глав муниципальных образований Пермского края, прошедших программы повышения квалификации в 2012 году (от количества вновь избранных глав муниципальных образований Пермского края, избранных до 1 ноября 2012 года), в разрезе муниципальных районов, городских округов Пермского края представлена в таблице 4:

Таблица 4

| № | Муниципальный район / городской округ | Кол-во глав, прошедших обучение в 2012 г., чел | Кол-во вновь избранных глав на 1 ноября 2012 г., чел. | Количество вновь избранных глав, прошедших обучение в 2012 г., чел. | Доля вновь избранных глав, прошедших обучение в 2012 г., % |
|---|---------------------------------------|--|---|---|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | г. Березники | | | | |
| 2 | г. Кудымкар | 1 | | | |
| 3 | г. Кунгур | | | | |
| 4 | г. Пермь | | | | |
| 5 | г. Соликамск | | | | |
| 6 | ЗАТО Звездный | 1 | | | |
| 7 | Александровский МР | | | | |
| 8 | Бардымский МР | 1 | 1 | 1 | 100 % |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|----|---------------------|----|----|----|-------|
| 9 | Березовский МР | 3 | | | |
| 10 | Большесосновский МР | 1 | | | |
| 11 | Верещагинский МР | 1 | 2 | 1 | 50 % |
| 12 | Гайнский МР | 8 | 7 | 7 | 100 % |
| 13 | Горнозаводский МР | 3 | 1 | 1 | 100 % |
| 14 | Гремячинский МР | | | | |
| 15 | Губахинский МР | | | | |
| 16 | Добрянский МР | 2 | | | |
| 17 | Еловский МР | 2 | 2 | 2 | 100 % |
| 18 | Ильинский МР | 2 | 2 | 2 | 100 % |
| 19 | Карагайский МР | 3 | 1 | 1 | 100 % |
| 20 | Кизеловский МР | | | | |
| 21 | Кишертский МР | | | | |
| 22 | Косинский МР | 4 | 4 | 4 | 100 % |
| 23 | Кочевский МР | 5 | 5 | 5 | 100 % |
| 24 | Красновишерский МР | | 1 | 0 | 0 % |
| 25 | Краснокамский МР | 1 | | | |
| 26 | Кудымкарский МР | 6 | 6 | 6 | 100 % |
| 27 | Куединский МР | 1 | | | |
| 28 | Кунгурский МР | 1 | 1 | 1 | 100 % |
| 29 | Лысьвенский МР | 1 | 1 | 1 | 100 % |
| 30 | Нытвенский МР | 5 | 5 | 5 | 100 % |
| 31 | Октябрьский МР | 2 | 1 | 1 | 100 % |
| 32 | Ординский МР | 1 | | | |
| 33 | Осинский МР | 3 | 1 | 1 | 100 % |
| 34 | Оханский МР | 1 | 1 | 1 | 100 % |
| 35 | Очерский МР | 1 | | | |
| 36 | Пермский МР | 10 | | | |
| 37 | Сивинский МР | | | | |
| 38 | Соликамский МР | | | | |
| 39 | Суксунский МР | | | | |
| 40 | Уинский МР | 1 | 1 | 1 | 100 % |
| 41 | Усольский МР | | | | |
| 42 | Чайковский МР | 1 | 1 | 1 | 100 % |
| 43 | Частинский МР | 3 | | | |
| 44 | Чердынский МР | | 1 | 0 | 0 % |
| 45 | Чернушинский МР | 6 | 1 | 1 | 100 % |
| 46 | Чусовской МР | 3 | 1 | 1 | 100 % |
| 47 | Юрлинский МР | 4 | 3 | 3 | 100 % |
| 48 | Юсьвинский МР | 5 | 5 | 5 | 100 % |
| | Всего | 93 | 55 | 52 | 95 % |

В группы обучения на начало 2013 года были включены не прошедшие обучение главы, вновь избранные в октябре 2012, но не включенные в план обучения в связи с внеочередными выборами: Красновишерского муниципального района (Красновишерское городское поселение), Верещагинского муниципального района (Вильготское сельское поселение) Чердынского муниципального района (Вознесенское сельское поселение).

Кроме того, в группы обучения на начало 2013 года были включены главы муниципальных образований, вновь избранные в ноябре-декабре 2012 года: Краснокамского, Нытвенского муниципального района (Шарьинское сельское поселение), Красновишерского муниципального района (Вышегорское сельское поселение), Губахинского городского округа.

Обучение муниципальных служащих и глав муниципальных образований Пермского края в рамках Программы осуществлялось на основании заявок, направленных органами местного самоуправления в Министерство территориального развития Пермского края. Однако не всеми муниципальными образованиями Пермского края исполнены взятые обязательства по направлению служащих на обучающие курсы.

Согласно рейтингу исполнения обязательств по направлению на обучение муниципальных служащих, самые низкие показатели имеют: Уинский, Красновишерский, Гайнский, Ординский, Суксунский, Кизеловский, Частинский, Юсьвинский муниципальные районы.

Следует отметить муниципальные районы, имеющие самые высокие рейтинги и не только выполнившие взятые обязательства, но и направившие на обучение дополнительное количество муниципальных служащих: Чайковский, Пермский, Соликамский, Кунгурский, Чернушинский, Березовский, Октябрьский муниципальные районы, г. Соликамск.

Общий рейтинг исполнения обязательств по направлению муниципальных служащих на обучение в рамках Программы в разрезе муниципальных районов (городских образований) Пермского края представлен в таблице 5:

Таблица 5

| № | Муниципальный район / городской округ | Кол-во муниципальных служащих и глав, заявленных к обучению в 2012 г. согласно поступившим заявкам (план), чел | Кол-во муниципальных служащих и глав, обученных в 2012 г. (факт), чел | Разница |
|---|---------------------------------------|--|---|---------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Чайковский МР | 73 | 87 | +14 |
| 2 | Пермский МР | 106 | 113 | +7 |
| 3 | г. Соликамск | 26 | 33 | +7 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|----|---------------------|-----|-----|----|
| 4 | Соликамский МР | 29 | 35 | +6 |
| 5 | Кунгурский МР | 46 | 50 | +4 |
| 6 | г. Кудымкар | 22 | 25 | +3 |
| 7 | Березовский МР | 35 | 37 | +2 |
| 8 | Чернушинский МР | 89 | 91 | +2 |
| 9 | Октябрьский МР | 53 | 55 | +2 |
| 10 | Оханский МР | 12 | 14 | +2 |
| 11 | Добрянский МР | 71 | 72 | +1 |
| 12 | Краснокамский МР | 38 | 39 | +1 |
| 13 | Куединский МР | 51 | 52 | +1 |
| 14 | ЗАТО Звездный | 29 | 29 | 0 |
| 15 | Бардымский МР | 26 | 26 | 0 |
| 16 | Большесосновский МР | 15 | 15 | 0 |
| 17 | Чусовской МР | 76 | 76 | 0 |
| 18 | Очерский МР | 24 | 24 | 0 |
| 19 | Гремячинский МР | 21 | 21 | 0 |
| 20 | Еловский МР | 26 | 26 | 0 |
| 21 | Ильинский МР | 18 | 18 | 0 |
| 22 | г. Березники | 49 | 48 | -1 |
| 23 | Верещагинский МР | 41 | 40 | -1 |
| 24 | Губахинский МР | 21 | 20 | -1 |
| 25 | Лысьвенский МР | 58 | 57 | -1 |
| 26 | Кишертский МР | 28 | 27 | -1 |
| 27 | Сивинский МР | 12 | 11 | -1 |
| 28 | Карагайский МР | 48 | 47 | -1 |
| 29 | Осинский МР | 60 | 59 | -1 |
| 30 | Усольский МР | 9 | 8 | -1 |
| 31 | Александровский МР | 39 | 37 | -2 |
| 32 | Горнозаводский МР | 33 | 31 | -2 |
| 33 | Нытвенский МР | 32 | 30 | -2 |
| 34 | Юрлинский МР | 18 | 16 | -2 |
| 35 | Косинский МР | 19 | 17 | -2 |
| 36 | Кочевский МР | 17 | 15 | -2 |
| 37 | Кудымкарский МР | 43 | 41 | -2 |
| 38 | Чердынский МР | 33 | 30 | -3 |
| 39 | г. Кунгур | 11 | 8 | -3 |
| 40 | Юсьвинский МР | 25 | 22 | -3 |
| 41 | г. Пермь | 123 | 119 | -4 |
| 42 | Частинский МР | 52 | 48 | -4 |
| 43 | Кизеловский МР | 36 | 32 | -4 |
| 44 | Суксунский МР | 10 | 6 | -4 |
| 45 | Ординский МР | 30 | 25 | -5 |
| 46 | Гайнский МР | 31 | 24 | -7 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|----|--------------------|------|------|----|
| 47 | Красновишерский МР | 26 | 19 | -7 |
| 48 | Уинский МР | 35 | 27 | -8 |
| | Итого | 1825 | 1802 | |

На реализацию Программы в 2012 году в бюджете Пермского края предусматривалась сумма: 15 397,0 тысяч рублей. В 2012 году реализованы средства бюджета на сумму: 10 749,588 тысяч рублей (69,8 %).

Сумма неосвоенных средств бюджета составила 4 647,412 тыс. руб. Из них:

3 532,637 тыс. руб. – сумма доплат по действующим контрактам с учебными заведениями;

1 050,0 тыс. руб. – начальная максимальная цена контракта по объявленному открытому конкурсу;

64,775 тыс. руб. – сумма экономии по результатам проведения конкурсных процедур.

Сумма неосвоенных бюджетных средств была запланирована к переносу на 2013 год.

При реализации мероприятий первого года действия Программы выявлены следующие проблемы:

не все учебные заведения (победители открытого конкурса) способны на высоком уровне организовать процесс обучения и обеспечить комплектацию групп обучения, т.е. эффективно взаимодействовать с органами местного самоуправления. Таким учебным заведением по результатам 2012 года стало негосударственное образовательное учреждение дополнительного образования «Институт информационных технологий «АйТи» (филиал в г. Перми). По двум тематикам обучения не обучено 44 человека (остаток невыплаченных средств по заключенным контрактам с «АйТи» составил 1 103,637 тыс. руб.). В настоящее время учебное заведение осуществляет обучение дополнительных групп слушателей;

не во всех муниципалитетах Пермского края с достаточной ответственностью относятся к работе по направлению муниципальных служащих на обучение. Так, Суксунский и Гайнский муниципальные районы имеют низкие показатели активности участия в Программе и по направлению служащих на обучение занимают в рейтинге последние места.

Достижениями первого года реализации Программы можно считать созданную систему взаимодействия органов власти Пермского края с учебными заведениями и органами местного самоуправления Пермского края по вопросам повышения квалификации муниципальных кадров.

К учебному процессу в качестве преподавателей активно привлекались практики управления органов исполнительной власти Пермского края, представители Администрации губернатора Пермского края, аппарата

Законодательного Собрания Пермского края, Уполномоченный по правам человека в Пермском крае, представители секретариата Совета муниципальных образований Пермского края, представители органов местного самоуправления Пермского края, Росреестра Пермского края, прокуратуры города Перми, а также руководители Пермской краевой общественной организации «Ассоциации медиаторов Пермского края», автономной некоммерческой организации «Лига ТОС» города Перми.

По результатам проведенного анкетирования слушателей учебных курсов была дана высокая оценка проведенного обучения, учебные курсы рассматривались как дискуссионная площадка для обмена опытом между муниципалитетами, слушателями выражалось желание участвовать в дальнейшем обучении и повышении квалификации по различным направлениям.

На 2013 год было запланировано в рамках Программы повышение квалификации 1893 муниципальных служащих, прохождение профессиональной переподготовки 22 муниципальных служащих, а также повышение квалификации 100 % вновь избранных глав муниципальных образований Пермского края. На данные мероприятия были предусмотрены средства краевого бюджета в размере 15 397,0 тысяч рублей.

О реализации Программы в 2013 году

Обучение в 2013 году проводилось по следующим программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки:

- 1) «Противодействие коррупции на муниципальной службе», 72 акад. часа;
- 2) «Правотворческая деятельность органов местного самоуправления», 72 акад. часа;
- 3) «Управление земельными ресурсами», 72 акад. часа;
- 4) Организация предоставления муниципальных услуг, 72 акад. часа;
- 5) «Поддержка гражданских инициатив, связи с общественностью, основы урегулирования конфликта на местном уровне», 36 акад. часа;
- 6) «Организация деятельности по развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях», 72 акад. часа;
- 7) «Организация связей с общественностью в органах местного самоуправления. Информационная работа с населением», 72 акад. часа;
- 8) «Управление государственными и муниципальными заказами», 72 акад. часа;
- 9) «Бюджетирование в управлении муниципальными финансами», 72 акад. часа;
- 10) «Охрана окружающей среды муниципального образования», 72 акад. часа;
- 11) Профессиональная переподготовка «Муниципальное управление», не менее 500 акад. часов;
- 12) «Управление муниципальным имуществом», 72 акад. часа;
- 13) «ЖКХ. Жилищный фонд», 72 акад. часа;
- 14) «Организация и обеспечение кадровой работы в органах местного самоуправления», 72 акад. часа;
- 15) «Правовое регулирование и осуществление местного самоуправления», 72 акад. часа;
- 16) «Бюджетный учет и отчетность», 72 акад. часа;
- 17) «Правовые и организационные формы деятельности в работе с документами, организация их учета и сохранности в архивах», 72 акад. часа;
- 18) «Современный муниципальный менеджмент» (для глав): 72 акад. часа;
- 19) «Использование информационно-коммуникационных технологий в профессиональной деятельности муниципальных служащих и(или) глав муниципальных образований», 72 акад. часа;

20) «Управление и развитие муниципальных образований» (для глав), 72 акад. часа;

21) «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», 72 акад. часа;

22) «Актуальные вопросы правового регулирования и управления муниципальным образованием» (для глав), 72 акад. часа;

23) «Работа в Интегрированной системе электронного документооборота, архива и управления потоками работ Пермского края»;

24) «Повышение качества и эффективности оказания государственных и муниципальных услуг».

В результате проведения открытых конкурсов среди учебных заведений на оказание образовательных услуг обучение по указанным тематикам проводили следующие учебные заведения:

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Пермский государственный национальный исследовательский университет» (ПГНИУ);

федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»;

негосударственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Пермский институт муниципального управления (Высшая школа приватизации и предпринимательства)»;

негосударственное частное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Уральский институт фондового рынка»;

Пермский государственно-технологический институт.

По программам повышения квалификации за 2013 год было обучено 2086 муниципальных служащих и 168 глав муниципальных образований Пермского края, всего 2254 человек. Кроме того, с сентября 2013 года 22 муниципальных служащих начали обучение по программе профессиональной переподготовки по теме «Муниципальное управление».

| Тема курса повышения квалификации | Учебное заведение | Ко-во, чел. |
|--|---|-------------|
| 1 | 2 | 3 |
| «Противодействие коррупции на муниципальной службе», 72 акад. часа | НОУ ВПО «Пермский институт муниципального управления (Высшая школа приватизации и предпринимательства)» (далее – ПИМУ) | 55 |
| «Правотворческая деятельность органов местного самоуправления», 72 акад. часа | НОЧУ ВПО «Уральский институт фондового рынка»; ПИМУ | 86 |

| 1 | 2 | 3 |
|---|---|-----|
| «Управление земельными ресурсами», 72 акад. часа | ПИМУ | 98 |
| Организация предоставления муниципальных услуг, 72 акад. часа | ПИМУ | 50 |
| «Поддержка гражданских инициатив, связи с общественностью, основы урегулирования конфликта на местном уровне», 36 акад. часа | Региональный институт непрерывного образования ФГБОУ ВПО «Пермский государственный национальный исследовательский университет» (далее – РИНО ПГНИУ) | 51 |
| «Организация деятельности по развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях», 72 акад. часа | ПИМУ | 51 |
| «Организация связей с общественностью в органах местного самоуправления. Информационная работа с населением», 72 акад. часа | РИНО ПГНИУ | 51 |
| «Управление государственными и муниципальными заказами», 72 акад. часа, | Пермский филиал Государственного университета – Высшей школы экономики (далее – ВШЭ-Пермь) | 135 |
| «Бюджетирование в управлении муниципальными финансами», 72 акад. часа | ВШЭ-Пермь | 56 |
| «Охрана окружающей среды муниципального образования», 72 акад. часа | РИНО ПГНИУ | 50 |
| Профессиональная переподготовка «Муниципальное управление», не менее 500 акад. часов | ПИМУ | 22 |
| «Управление муниципальным имуществом», 72 акад. часа | ПИМУ | 50 |
| «ЖКХ. Жилищный фонд», 72 акад. часа | ПИМУ | 53 |
| «Организация и обеспечение кадровой работы в органах местного самоуправления», 72 акад. часа | ПИМУ | 55 |
| Для глав: «Правовое регулирование и осуществление местного самоуправления», 72 акад. часа | ПИМУ | 50 |
| «Бюджетный учет и отчетность», 72 акад. часа | ПИМУ | 58 |
| «Правовые и организационные формы деятельности в работе с документами, организация их учета и сохранности в архивах», 72 акад. часа | Пермский государственно- технологический институт (далее – ПГТИ) | 52 |
| «Современный муниципальный менеджмент» (для глав), 72 акад. часа | ПИМУ | 53 |
| «Использование информационно- коммуникационных технологий в профессиональной деятельности муниципальных служащих и(или) глав муниципальных образований», 72 акад. часа | ВШЭ-Пермь | 45 |

| 1 | 2 | 3 |
|---|---|-----|
| «Управление и развитие муниципальных образований» (для глав), 72 акад. часа | НОЧУ ВПО «Уральский институт фондового рынка» | 9 |
| «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», 72 акад. часа | ВШЭ-Пермь | 117 |
| «Актуальные вопросы правового регулирования и управления муниципальным образованием» (для глав), 72 акад. часа | РИНО ПГНИУ | 56 |
| «Работа в Интегрированной системе электронного документооборота, архива и управления потоками работ Пермского края» | АНО «Сетевая Академия ЛАНИТ-Пермь» | 835 |
| «Повышение качества и эффективности оказания государственных и муниципальных услуг» | ПИМУ | 104 |

**Информация
о повышении квалификации и профессиональной переподготовке лиц,
замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных
служащих и работников муниципальных учреждений Пермского края,
в 2014 году**

| | Тема программы дополнительного профессионального образования | Количество обученных |
|----|---|----------------------|
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | Совершение нотариальных действий главами местных администраций и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления | 235 |
| 2 | Муниципальное управление (профессиональная переподготовка) | 22 |
| 3 | «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 120 акад. часа | 224 |
| | 72 акад. часа | 250 |
| 4 | Управление земельными ресурсами | 77 |
| 5 | Бухгалтерский учет и отчетность | 100 |
| 6 | Антикоррупционная деятельность в органах местного самоуправления | 85 |
| 7 | Бюджетирование в управлении муниципальными финансами | 128 |
| 8 | Правотворческая деятельность органов местного самоуправления | 61 |
| 9 | Кадровое обеспечение местного самоуправления | 70 |
| 10 | Актуальные вопросы правового регулирования и управления муниципальным образованием (обучение для глав, заместителей глав муниципальных образований) | 101 |
| 11 | Организация системы управления жилым фондом на территории муниципального образования | 51 |
| 12 | Развитие предоставления муниципальных услуг в электронной форме в Пермском крае | 32 |
| 13 | Использование информационно-коммуникационных технологий в профессиональной деятельности муниципальных служащих Пермского края | 32 |
| 14 | Документационное обеспечение государственного и муниципального управления | 30 |
| 15 | Строительный контроль заказчика | 30 |
| 16 | Подготовка квалифицированных специалистов в муниципальных образованиях для проведения оценки готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду, а также персонала по эксплуатации оборудования (г. Чусовой, г. Чайковский, г. Березники, г. Кудымкар, г. Пермь) | 173 |
| | Итого | 1701 |

**Информация
о повышении квалификации и профессиональной переподготовке
лиц, замещающих выборные муниципальные должности,
муниципальных служащих и работников муниципальных
учреждений Пермского края, в 2015 году**

| № п/п | Наименование темы курсов повышения квалификации | Планируемое количество обученных, чел. |
|-------|--|--|
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | Развитие предоставления муниципальных услуг в электронной форме в Пермском крае | 50 |
| 2 | Использование информационно-коммуникационных технологий в профессиональной деятельности муниципальных служащих Пермского края | 45 |
| 3 | Строительный контроль заказчика | 50 |
| 4 | Особенности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: практические аспекты применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. 18 часов, в с. Карагай, г. Кудымкаре, г. Лысьве, с. Барда, г. Перми, г. Соликамске | Не менее 300 |
| 5 | Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (72 акад. часа) | 300 |
| 6 | Антикоррупционная деятельность в органах местного самоуправления (72 акад. часа) | 75 |
| 7 | Правотворческая деятельность органов местного самоуправления (72 акад. часа) | 75 |
| 8 | Документационное обеспечение государственного и муниципального управления (72 акад. часа) | 50 |
| 9 | Актуальные вопросы управления жилищно-коммунальным хозяйством в муниципальном образовании (72 акад. часа) | 50 |
| 10 | Подготовка квалифицированных специалистов в муниципальных образованиях для проведения оценки готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду (не менее 18 акад. часов) | Не менее 160 |
| 11 | Профессиональная переподготовка муниципальных служащих «Муниципальное управление» | 25 |
| 12 | Актуальные вопросы землепользования (36 акад. часов) | 75 |
| 13 | Градостроительная деятельность в органах местного самоуправления (40 акад. часов) | 75 |
| 14 | Программно-целевое планирование на муниципальном уровне | 50 |
| 15 | Создание благоприятного инвестиционного климата на территории муниципального образования | 50 |
| Итого | | 1432 |